



*Journal of Advances and
Scholarly Researches in
Allied Education*

*Vol. VI, Issue XI, July - 2013,
ISSN 2230-7540*

REVIEW ARTICLE

बढ़ता आवासीय क्षेत्र और घटता कृषि रकबा एक
बड़ी चुनौती

बढ़ता आवासीय क्षेत्र और घटता कृषि रकबा एक बड़ी चुनौती

B. R. Bhaskar¹ Smt. Tara Bhaskar²

¹Asst. Principal Arts, Govt. College Multai, Distt. Baitul

²Asst. Principal Arts, Govt. College Multai, Distt. Baitul

समस्या :-

निःसंदेह आज भी भारत गांवों में ही बसता है। लगभग 68.84 प्रतिशत आबादी आज भी ग्रामीण क्षेत्रों में निवास कर रही है, किन्तु 1981 के बाद 2011 तक तीन दशकों में गांवों से नगरों की ओर लोगों के पलायन से जनसंख्या की प्रवृत्ति गांव से नगरों की ओर उन्मुख होने की रही है जिस कारण देश में शहरीकरण जोर पकड़ रहा है। आज देश के प्रत्येक 4 व्यक्तियों में से एक व्यक्ति शहर में रहता है जबकि 1921 में 9 में से एक व्यक्ति शहरी था। शहरों में जनसंख्या के केन्द्रीयकरण की इस प्रवृत्ति ने गन्दी बस्तियों का विस्तार, पर्यावरण प्रदूषण, आवासों की समस्या, बिजली पानी की समस्या, यातायात संबंधी समस्या, तथा सधन जनसंख्या घनत्व ने कई प्रकार की सामाजिक और नैतिक समस्याएँ पैदा कर दी हैं। वर्तमान में महानगरों और छोटे शहरों का तेजी से विस्तार हो रहा है। आज ऊपजाऊ कृषि भूमि खेती की बजाय आवासीय कालोनियों के उपयोग में ली जा रही है। औद्योगिक क्षेत्र का विस्तार, सड़कों, रेलों, सार्वजनिक भवनो, तालाबों, बहुउद्देशीय परियोजनाओं, बांधों, स्टाप डेम इत्यादि में भी कृषि भूमि तेजी से अधिग्रहित की जा रही है, परिणामतः 1951 में प्रति व्यक्ति कृषि भूमि 0.48 हेक्टेयर थी वह 1991 में घटकर 0.16 हेक्टे. हो गई तथा 1935 तक इसके घटकर 0.08 हेक्टेयर हो जाने की संभावना है। इस तरह कृषि भूमि का रकबा घटता ही चला जा रहा है। जनसंख्या वृद्धि के कारण खाद्यान्नों की मांग सतत बढ़ती ही जा रही है ऐसी स्थिति में सीमित कृषि रकबे से बढ़ती खाद्यान्नों की आपूर्ति कैसे संभव होगी ? आज हमारे समक्ष यह एक बड़ी चुनौती है। कृषि भूमि से हमें न केवल मानव जीवन के लिए अति आवश्यक खाद्यान्नों की आपूर्ति होती है, बल्कि कृषि क्षेत्र हमारे देश का लोगों को सर्वाधिक रोजगार प्रदायक क्षेत्र है और भारतीय अर्थव्यवस्था की रीढ़ भी है। अतः भू-प्रबंधन और नियोजन समय की मांग है। भारत में कृषि आधारित उद्योगों की बहुलता है ऐसी स्थिति में कृषि का महत्व और भी बढ़ जाता है। कृषि उत्पादन में वृद्धि औद्योगिक विकास में सहायक होती है। जनसंख्या वृद्धि के साथ साथ प्रति व्यक्ति उपलब्ध कृषि भूमि की मात्रा भी घटती जा रही है जो आज हमारे लिए एक बड़ी समस्या एवं चुनौती है। यदि कृषि फेल होती है, तो हमारे देश की अर्थव्यवस्था भी फेल हो जायेगी।

परिचय:-

रोटी, कपड़ा और मकान मनुष्य की बुनियादी आवश्यकता है। आदिकाल से ही मानव अपनी खाद्यान्न की आवश्यकता की आपूर्ति खेती से करता आया है। प्राकृतिक संसाधनों में भूमि सर्वाधिक महत्वपूर्ण संसाधन है। कृषि एवं उद्योगों की स्थापना भूमि पर ही होती है तथा मानव व सभी जीव जन्तुओं का निवास

भी भूमि पर ही होता है। इसका अन्य विकल्प हमारे पास नहीं है। मानव को जीवित रहने के लिए आवश्यक खाद्यान्न भूमि से ही प्राप्त होता है। यह प्राकृतिक संसाधन मानव जाति के कल्याण हेतु निःशुल्क प्राकृतिक उपहार है जैसे जैसे जनसंख्या बढ़ रही है भूमि की मांग और महत्व भी बढ़ता जा रहा है आज आवश्यकता इस बात की है कि विभिन्न कार्यों में इस बहुमूल्य संसाधन का उपयोग इस प्रकार सुनिश्चित किया जाए कि अधिकाधिक लोगों को अधिकाधिक लाभ प्राप्त हो सके।

बढ़ती हुई जनसंख्या के लिए उत्तरोत्तर खद्यान्न की मांग भी निरन्तर बढ़ती जा रही है। शहरों एवं महानगरों से सटी ऊपजाऊ कृषि भूमि आवासीय कालोनियों के लिए निजी बिल्डरो द्वारा तथा स्थानीय आवश्यकताओं के लिए प्रशासन द्वारा अधिग्रहित की जा रही है। आवास हेतु बढ़ती जा रही भूमि की मांग एवं शहरों से गांवों की ओर रोजगार शिक्षा व्यापार व्यवसाय आर्थिक समृद्धि और उच्च जीवन स्तर एवं भौतिक सुख सुविधाओं का उपभोग करने की लालसा से हो रहे लोगों के पलायन के कारण आवासीय उद्देश्य से विगत कुछ दशकों में शहरों तथा महानगरों से लगी भूमि की मांग बहुत अधिक बढ़ गई है परिणामस्वरूप भूमि की कीमते आसमान छू रही हैं और बिल्डरो भू-माफिया और निवेशकों के लिए यह आकस्मिक लाभ प्रदान करने वाला व्यवसाय बन गया है। आज स्थिति यह है कि निवेशक प्लॉट मकान और आवासीय भूमि में अपनी बचत को निवेशित करना पसंद कर रहे हैं क्योंकि अल्प समय में ही भूमि की कीमते दिन दूनी और रात चौगुनी बढ़ रही है। अतः निवेशकों को अच्छा आकस्मिक लाभ प्राप्त हो रहा है और नगरीय विस्तार के फलस्वरूप कृषि क्षेत्र नगरीय बस्ती के रूप में परिवर्तित होता जा रहा है। यह स्थिति हमारे लिए एक बड़ी चुनौती बन गया है।

भारत में लगभग 50 प्रतिशत परिवार निम्न एवं मध्यमवर्गीय हैं आवासीय भूमि के निरन्तर बढ़ते दाम निर्माण कार्य की बेतहासा बढ़ती लागते और मंहगाई के कारण इन वर्ग के परिवारों के लिए स्वयं का घर तो आज एक सपना मात्र रह गया है। 2003 में लगाए गए एक अनुमान के अनुसार भारत में लगभग 78 मिलियन लोग बेघर हैं। मनुष्य के लिए एक उपयुक्त आवास होना बुनियादी आवश्यकता है। हमारे देश में एक ओर तो बेघर लोगों की भीड़ लगी है तो दूसरी ओर कुछ सम्पन्न लोग भूमि की खरीद फरोख्त कर शहरों में बड़ी बड़ी कालोनियाँ बसाकर मोटा मुनाफा कमाने में लगे हैं जो कि हमारे लिए चिंता का विषय बन गया है।

यद्यपि खाद्यान्न आपूर्ति का मूल स्रोत भूमि है। जिसका कोई विकल्प हमारे पास उपलब्ध नहीं है, फिर भी बदलती जीवनशैली की भौतिक आवश्यकताओं की आपूर्ति के लिए बढ़ते

औद्योगीकरण, और उत्तरोत्तर बढ़ती जनसंख्या के आवास हेतु भूमि की मांग भी बढ़ती जा रही है इसके अलावा कृषि उत्पादन बढ़ाने के लिए सिंचित रकबा बढ़ाने की भी आवश्यकता है। अतः बहुउद्देशीय परियोजनाओं, बांधों, स्टाप डेम आदि में भी तेजी से भूमि डूब में जा रही है। द्रुत आर्थिक विकास के लिए अद्योत्तरचना का विकास, रेल, सड़क, सार्वजनिक भवन इत्यादि के लिए भी भूमि की मांग निरन्तर बढ़ती ही जा रही है। अतः आधुनिक जीवन शैली की विभिन्न आवश्यकताओं की मांग के कारण कृषि योग्य भूमि घटती जा रही है।

समाज में प्रतिष्ठापूर्ण जीवन जीने तथा अपनी कार्यकुशलता को बनाये रखने में रोटी कपड़ा और मकान जैसी बुनियादी आवश्यकताओं की पूर्ति होना अति आवश्यक ही नहीं है बल्कि यह मनुष्य का मौलिक अधिकार भी है। आज प्रत्येक मनुष्य संतुलित पौष्टिक एवं स्वादिष्ट भोजन, हवादार और रोशनी युक्त एक उपयुक्त आवास चाहता है एवं सामाजिक प्रतिष्ठा बनी रहे इसके लिए उपयुक्त कपड़ों की मांग करता है, किन्तु व्यापक आर्थिक विषमता गरीबी और बेरोजगारी के कारण आजादी के 65 वर्षों बाद भी हमारे देश के करोड़ों लोग रोटी, कपड़ा और मकान, शुद्ध पेयजल, शिक्षा और स्वास्थ्य जैसी बुनियादी आवश्यकताओं से वंचित है।

भारत गांवों और किसानों का देश है। आज भी हमारी अर्थव्यवस्था ग्रामीण और कृषि प्रधान है किन्तु ग्रामीण क्षेत्रों में शिक्षा स्वास्थ्य जैसी बुनियादी सुविधाओं का अभाव है। अद्योत्तरचना का विकास अपर्याप्त है और रोजगार के अवसर भी उपलब्ध न होने के कारण ग्रामों से शहरों की ओर पलायन हो रहा है, परिणामस्वरूप बड़े शहरों में आवास की समस्या दिन प्रतिदिन बढ़ से बढ़तर होती जा रही है। इससे अनेक सामाजिक और आर्थिक समस्याएं खड़ी हो रही हैं। इस प्रकार आवास के लिए बढ़ती जा रही भूमि की मांग एक बड़ी समस्या बन गया है। शहरों में आवासीय भूमि के बढ़ते दाम और आवासीय क्षेत्र के निरन्तर होते जा रहे विस्तार के फलस्वरूप घटते जा रहे कृषि के रकबे ने हमें सोचनीय स्थिति में पहुंचा दिया है।

2011 की जनगणना अनुसार हमारे देश की जनसंख्या 1 अरब 21 करोड़ है, 2020 तक इसके बढ़कर 1 अरब 37 करोड़ तथा 2050 तक 1 अरब 61 करोड़ 38 लाख हो जाने की संभावना है। अतः बढ़ती हुई जनसंख्या के लिए हमें भविष्य में और अधिक खाद्यान्न और आवास हेतु अधिक भूमि की आवश्यकता होगी। इस विषय पर परिस्थिति से हम कैसे निपटेंगे? इस हेतु वर्तमान में देश में उपलब्ध भूमि उपयोग जनसंख्या वृद्धि की प्रवृत्ति, भावी खाद्यान्न की मांग और आवास हेतु भूमि की भावी मांग आदि पहलुओं का गहन अध्ययन तथा विश्लेषण कर भू उपयोग के संदर्भ में उचित नीति निर्धारित करनी होगी।

परिकल्पना :-

उत्तरोत्तर तीव्र गति से देश की बढ़ती जा रही जनसंख्या के लिए पहले से अधिक आवासों की आवश्यकता है। भविष्य में आवासों के निर्माण हेतु भूमि की मांग बढ़ते जाने की संभावना है। गांवों से शहरों की ओर लोगों के पलायन से नगरों की जनसंख्याएं एवं जन घनत्व में तेजी से वृद्धि हो रही है। इस बढ़ती नगरीय जनसंख्या ने शहरों में न केवल आवास की समस्या पैदा की बल्कि अनेक अन्य समस्याएं जैसे गन्दी बस्तियों का विकास पर्यावरण प्रदूषण यातायात की समस्याओं को भी जन्म दिया है। अतः जो कृषि भूमि आवासीय भूमि में तेजी से परिवर्तित होती जा रही है। आज हमारे समक्ष यह स्थिति एक चुनौती बन गयी है।

शोध प्रविधि :-

बढ़ता आवासीय क्षेत्र और घटते कृषि रकबे की समस्या को समझने के लिए वर्तमान भूमि उपयोग पैटर्न, नगरों के विस्तार, उपलब्ध कृषि योग्य भूमि, खाद्यान्नों की मांग, गरीबी, नगरीय जनसंख्या संबंधी द्वितीयक समंक तथा पत्र-पत्रिकाओं में प्रकाशित मान्यता प्राप्त संस्थाओं की रिपोर्ट आदि की सहायता से विभिन्न सांख्यिकीय विधियों और द्वितीयक समंकों का विश्लेषण कर नगरीय जनसंख्या के प्रतिष्ठत, घनत्व एवं प्रति व्यक्ति उपलब्ध खाद्यान्न, प्रति व्यक्ति उपलब्ध कृषि भूमि इत्यादि का अनुप्रयोग कर उक्त समस्या के कारणों को जानने और समाधान हेतु सुझाव खोजने का प्रयास किया जावेगा।

शोध के उद्देश्य :-

- 1 महानगरों, छोटे शहरों एवं गांवों में तेजी से हो रहे आवासीय विस्तार के फलस्वरूप उपजाऊ कृषि भूमि का आवासीय भूमि में परिवर्तन की प्रवृत्ति को जानना।
- 2 घटते कृषि रकबे के कारण खाद्यान्नों की वर्तमान एवं भावी मांग की आपूर्ति हेतु गहन खेती क्रियाकलापों को अपनाने से उत्पन्न समस्याओं को जानना और उनके समाधान हेतु सुझाव प्रस्तुत करना।
- 3 विगत कुछ दशकों में ग्रामीण क्षेत्रों से शहरों की ओर हो रहे लोगों के तीव्र पलायन से शहरों में जनसंख्या के केन्द्रीयकरण से उत्पन्न समस्याओं को जानना और उनके उचित समाधान खोजना।
- 4 बढ़ते आवासीय क्षेत्र और घटते कृषि रकबे से उत्पन्न समस्याओं की गंभीरता की ओर लोगों का ध्यान आकर्षित करना।

भारत में भू उपयोग की स्थिति

किसी देश के विकास में वहां के प्राकृतिक संसाधनों की महत्वपूर्ण भूमिका होती है। भूमि एक महत्वपूर्ण प्राकृतिक संसाधन है जो मनुष्य को प्रकृति से निःशुल्क उपहार स्वरूप प्राप्त हुआ है। भूमि से हमें न केवल जीवनोपयोगी खाद्य पदार्थ ही प्राप्त होते हैं बल्कि देश के औद्योगिक विकास में भी इसका महत्वपूर्ण योगदान होता है। अधिकांश उद्योगों को कच्चे माल की आपूर्ति भूमि से ही होती है। अतः एक समय विषय पर किसी देश का भू-उपयोग पैटर्न इस संसाधन के सदुपयोग को निर्धारित करता है। संसाधनों के उचित और कुशलतम उपयोग से अधिकतम लाभ प्राप्त किया जा सकता है और विकास की गति को भी तीव्र किया जा सकता है। अतः देश में भूमि उपायो को जानना आवश्यक हो जाता है :-

भूमि उपयोग का तात्पर्य :-

भूमि उपयोग का अर्थ यह है कि किसी देश के कुल भौगोलिक क्षेत्रफल विभिन्न उपयोगों में किस प्रकार वर्गीकृत है अर्थात् कितने भू-भाग पर कृषि होती है तथा इसका कितना भाग गैर कृषि कार्यों यथा - भवनों के निर्माण, सड़कों, रेलों, औद्योगिक विकास कार्यों और अन्य विकास कार्यों में प्रयुक्त किया जा रहा है तथा कितना क्षेत्र रेगिस्तानी और वनाच्छादित है।

भारत में भूमि का आकार एवं उपयोग :-

भारत एक विशाल देश है। इसका क्षेत्रफल 32,87,263 वर्ग कि.मी. है। क्षेत्रफल की दृष्टि से यह विश्व का सातवां बड़ा देश है किन्तु निरन्तर बढ़ती हुई जनसंख्या की दृष्टि से यह स्थिति असंतोषजनक है क्योंकि विश्व के क्षेत्रफल में भारत का भाग 2.4 प्रतिशत है जबकि विश्व की जनसंख्या का लगभग 15 प्रतिशत भारत में है। 2001 की जनसंख्या के अनुसार भारत में जनसंख्या का घनत्व 324 व्यक्ति प्रति वर्ग कि.मी. है तथा 2011 की जनगणना अनुसार 382 व्यक्ति प्रति वर्ग कि.मी. हो गया है। जबकि विश्व की जनसंख्या का घनत्व 30 व्यक्ति प्रति वर्ग कि.मी. है। भारत में प्रति व्यक्ति कृषि योग्य भूमि का औसत 0.3 हेक्टेयर है।

राज्य सभा में घटती कृषि भूमि के बारे में ध्यानाकर्षण प्रस्ताव पर हुई चर्चा के दौरान विभिन्न सदस्यों द्वारा मांगे गये स्पष्टीकरण के जवाब में कृषि राज्य मंत्री अरुण यादव ने यह कहा कि देश में कृषि योग्य भूमि घटने की बात को स्वीकार करते हैं किन्तु इसका खाद्यान्न के उत्पादन पर कोई विपरीत असर नहीं पड़ा है उन्होंने बताया कि समूचे देश में कृषि योग्य भूमि 2005-06 में 18 करोड़ 27.4 लाख हेक्टेयर थी जो 2008-09 में घटकर 18 करोड़ 23.8 लाख हेक्टेयर रह गई है। अतः कृषि योग्य भूमि का रकबा मामूली घटा है। इससे खाद्यान्न के उत्पादन पर कोई प्रतिकूल प्रभाव नहीं पड़ा है। उन्होंने कहा कि 2005-06 में कृषि उत्पादन 20 करोड़ 86 लाख टन था। वह 2010-11 में बढ़कर 23 करोड़ 20.7 लाख टन दूसरा अग्रिम अनुमान हो गया है। विभिन्न सदस्यों ने कृषि भूमि का गैर कृषि कार्यों के लिए बढ़ते उपयोग पर रोक लगाये जाने की मांग के संदर्भ में कृषि राज्य मंत्री ने कहा कि केन्द्र की ओर से कई उपाय किये गये हैं। इसमें राष्ट्रीय कृषि नीति 2007, राष्ट्रीय पुनर्वास एवं पुनर्व्यवस्थापन नीति 2007 तथा विशेष आर्थिक क्षेत्र के संबंध में नीति इत्यादि प्रमुख हैं।

म0प्र0 में कृषि क्षेत्र घटा :-

खाद्यान्न के रिकार्ड उत्पादन के दावों के बावजूद म0प्र0 में कृषि का क्षेत्र 1.59 प्रतिशत घट गया है। राज्य के सकल जोत क्षेत्र में केवल 36.22 प्रतिशत हिस्से में ही सिंचाई सुविधा है। यह स्थिति राष्ट्रीय कृषि कर्मण अवार्ड से गौरवान्वित हाने वाले म0प्र0 के लिए बड़ी चिन्ता का विषय है।

उद्योग एवं वाणिज्य संघ (फिक्की) द्वारा जारी एक अध्ययन रिपोर्ट -

आगामी 10 वर्षों में शहरीकरण की रफ्तार बढ़ने के कारण शहरी इलाकों में 50 करोड़ लोगों को घरों की जरूरत पड़ेगी। रिपोर्ट के अनुसार भारत में आगामी दशक में शहरीकरण की रफ्तार जोर पकड़ने की उम्मीद है। ग्रामों से शहरों की ओर बढ़ते पलायन की वजह से अगले 10 वर्षों में 50 करोड़ लोगों को घरों की जरूरत पड़ेगी तथा शहरीकरण की यह रफ्तार आगे भी जारी रहने की संभावना व्यक्त की गई है। फिक्की ने यह अनुमान लगाया है कि वर्ष 2050 तक भारत की जनसंख्या बढ़कर 1.7 अरब हो जायेगी। तथा 90 करोड़ लोग शहरी इलाकों में रहने के लिये आयेगें। इन लोगों के लिये आवासीय सुविधा मुहैया कराने के लिए शहरी इलाकों में घरों के निर्माण में चौगुनी बढ़ोत्तरी

करनी होगी इतनी बड़ी संख्या में घरों का निर्माण करना हमारे लिये एक बड़ी चुनौती होगा। इसके अलावा सभी के लिये बिजली पानी की आपूर्ति करना कठिन कार्य होगा तथा कचरा निकासी की समुचित व्यवस्था कर पाना भी मुश्किल कार्य होगा।

(नई दुनिया भोपाल दिनांक 07.02.12 पृ. 11)

शहरी और ग्रामीण जनसंख्या -

वर्ष	जनसंख्या (करोड़ में)		जनसंख्या का प्रतिशत	
	शहरी	ग्रामीण	शहरी	ग्रामीण
1901	2.56	20.73	11	89
2001	28.5	74.2	27.8	72.2
2011	37.7	83.3	31.16	68.84

उपरोक्त आंकड़ों से स्पष्ट होता है कि 1901 में शहरी क्षेत्र में रहने वाले लोगों का प्रतिशत 11 था जो 2011 में बढ़कर 31.16 हो गया है 1901 में नगरीय आबादी 2.59 करोड़ थी वह 2011 में बढ़कर 37.7 करोड़ हो गई इस तरह विगत 110 वर्षों में नगरीय आबादी 14.55 गुना बढ़ गयी है। अतः गांवों से शहरों की ओर लोगों का तेजी से पलायन हो रहा है जिस कारण शहरों में आवास की समस्या जटिल होती जा रही है और शहरों का विस्तार भी तेजी से हो रहा है। आवास, उद्योगों तथा अन्य विकास कार्यों में कृषि भूमि तेजी से जा रही है और कृषि का रकबा घटता जा रहा है चूंकि कृषि से ही हमें खाद्यान्न की आपूर्ति होती है। अतः हमारे समक्ष आज बढ़ती हुई जनसंख्या के लिए और अधिक खाद्यान्न की आपूर्ति कर पाना एक बड़ी चुनौती है। इसका समाधान हमें ढूंढना ही होगा अन्यथा आगामी पीढ़ी को इसका खामियाजा चुकाने के लिए के लिए तैयार रहना होगा।

योजना आयोग ने वर्ष 1973-74 से 1993-94 तक के गरीबी रेखा के नीचे रह रही जनसंख्या एवं वर्ष 1999-2000 के राष्ट्रीय संपल सर्वेक्षण द्वारा दिये गये आंकड़ों को निम्न तालिका में दर्शाया गया है -

भारत में गरीबी का अनुमान -

वर्ष	कुल जनसंख्या में गरीबी रेखा के नीचे रहने वालों का प्रतिशत		
	ग्रामीण	शहरी	संपूर्ण देश
1973-74	56.4	49.0	54.9
1977-78	53.1	45.2	51.3
1983-84	45.7	40.8	44.5
1987-88	39.1	38.2	38.9
1993-94	37.3	32.4	36.0
1999-2000	27.09	23.62	26.1
2009-10	33.8	20.9	29.8

❖ अप्रैल 2002 में योजना आयोग ने पहली बार राष्ट्रीय मानव विकास रिपोर्ट तैयार कर प्रधानमंत्री जी को प्रस्तुत की है रिपोर्ट में कहा गया है कि गरीबी कम जरूर हो रही है किंतु उसकी गति बहुत धीमी है ?

❖ विश्व बैंक की विश्व विकास रिपोर्ट 2002 के अनुसार वर्ष 2000 में निर्धन व विकासशील देशों की कुल जनसंख्या का लगभग एक तिहाई भाग गरीबी रेखा से नीचे जीवन यापन कर रहा था। और इन देशों की लगभग 18 प्रतिशत जनसंख्या अति निर्धन थी।

आजीविका एवं आर्थिक विकास का आधार कृषि :-

कृषि भारत की कुल जनसंख्या के 58.4 प्रतिशत से अधिक लोगों की आजीविका का मुख्य साधन है। कुल निर्यात का 10 प्रतिशत हिस्सा कृषि से प्राप्त होता है, अनेक उद्योगों को कच्चा माल भी कृषि से ही प्राप्त होता है। कृषि पर संकट न केवल राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा के लिए खतरा है बल्कि आर्थिक विकास के लिए भी कृषि अत्यधिक महत्वपूर्ण है।

भू उपयोग पैटर्न -

- वन क्षेत्र - 23 प्रतिशत
- चराई भूमि - 3 प्रतिशत
- कृषि उपयोग - 46 प्रतिशत
- बंजर भूमि - 14 प्रतिशत
- कृषि योग्य बंजर भूमि - 6 प्रतिशत
- शेष परती भूमि - 8 प्रतिशत

गैर कृषि कार्यों में प्रयुक्त भूमि -

भारत में गैर कृषि कार्यों में प्रयुक्त होने वाली भूमि का विवरण -

- 1950-51 93 लाख हेक्टेयर
- 1960-61 1 करोड़ 48 लाख हेक्टेयर
- 1993-94 1 करोड़ 80 लाख हेक्टेयर

भूमि पर जनसंख्या का बढ़ता भार -

हमारे देश में जनसंख्या निरंतर तीव्र गति से बढ़ती जा रही है परिणामस्वरूप भूमि पर जनसंख्या का भार भी निरंतर बढ़ता जा रहा है। यही कारण है कि प्रति व्यक्ति औसत भूमि की उपलब्धता भी सतत घटती जा रही है इसके लिये हमें प्रति व्यक्ति भूमि की उपलब्धता पर एक दृष्टि डालनी होगी जो कि निम्नानुसार है -

वर्ष	भूमि की उपलब्धता हेक्टेयर	विश्व का औसत प्रति व्यक्ति हेक्टे.
1921	0.80 हेक्टेयर	
1931	0.72 हेक्टेयर	
1941	0.64 हेक्टेयर	
1951	0.75 हेक्टेयर	
1961	0.30 हेक्टेयर	4.5 हेक्टेयर
1971	0.29 हेक्टेयर	
1985	0.15 हेक्टेयर	
1993	0.38 हेक्टेयर	
वर्तमान	0.08 हेक्टेयर	

(स्रोत आर्थिक समीक्षा 2004-05, इंडियन एग्रीकल्चर इन ब्रीफ 26 वा संस्करण)

औसत जोत का घटता आकार -

भारत में 1970-71 में जोत का औसत आकार 2.3 हेक्टेयर था जो कि 1990-91 तक घटकर 1.55 हेक्टेयर यहाँ तक की कुल कार्यशील जोतों में 59 प्रतिशत जोत का आकार 1 हेक्टेयर से भी कम था इस प्रकार बढ़ती जनसंख्या पारिवारिक विघटन तथा आय कई कारणों से कृषि जोत का आकार घटता जा रहा है और लागते बढ़ रही है कृषि निरंतर अनार्थक होती जा रही है और लागते बढ़ने के कारण लाभ घटता जा रहा है। जिस कृषि को पहले उत्तम माना जाता था उससे अब किसानों को मोह भंग होता जा रहा है। जो भावी खाद्यान्न संकट उत्पन्न कर सकता है।

बढ़ते आवासीय क्षेत्र एवं घटते कृषि रकबे से उत्पन्न समस्याएं :-

नगरो एवं गांवों में बढ़ते आवासीय क्षेत्र संबंधी उपलब्ध स्थितियों का अध्ययन और द्वितीयक समको का सूक्ष्म विश्लेषण करने पर हमारे सामने जो समस्याएँ उबर कर आती हैं वे निम्न हैं :-

- 1 आवासीय क्षेत्र बढ़ने से देश में गन्दी बस्तियों का निरन्तर विस्तार होता जा रहा है।
- 2 शहरों में मकान किराये में निरन्तर वृद्धि होती जा रही है।
- 3 आज शहरों में 100 वर्ग फुट में पूरा परिवार रहने के लिए मजबूर है जबकि 100 वर्गफुट केवल दो व्यक्तियों के लिए आवश्यक है। ऐसी स्थिति में रहने के कारण लोगों की कार्यक्षमता घटती है और इसका स्वास्थ्य पर भी विपरीत प्रभाव पड़ता है।
- 4 सरकार का प्रशासकीय व्यय भी बढ़ता जा रहा है।
- 5 वर्ष 1901 में नगरो की संख्या 1827 थी जो 1991 तक बढ़कर 3768 हो गई तथा 1911 में नगरीय जनसंख्या वार्षिक वृद्धि का प्रतिशत 0.03 था। जो 1991 तक बढ़कर 3.09 प्रतिशत हो गया। इस प्रकार गांवों से शहरों की ओर लोगों के पलायन ने शहरों में न केवल आवास संबंधी समस्याएँ पैदा की बल्कि कई अन्य समस्याओं को भी जन्म दिया है जैसे :- बढ़ती जनसंख्या हेतु अधिक खाद्यान्न उत्पादन के लिए हमने

गहन खेती प्रणाली को अपनाया जिसके अन्तर्गत रासायनिक खाद, कीटनाशक, कृषि में आधुनिक यंत्रों आदि का प्रयोग किया जा रहा है। किंतु अप्रशिक्षित किसानों द्वारा अत्यधिक मात्रा में अविवेकपूर्ण ढंग से कीटनाशकों के प्रयोग से फल सब्जियां और अन्य खाद्य पदार्थ विषाक्त होते जा रहे हैं जिसका मानव स्वास्थ्य एवं पर्यावरण पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ता है। विभिन्न प्रकार के रसायनों के प्रयोग से भूमि की प्रकृति गुणवत्ता एवं उत्पादकता पर भी इसका प्रतिकूल प्रभाव पड़ रहा है और इन कृषि क्रियाकलापों से भूमि, जल वायु आदि के प्रदूषण की समस्या वर्तमान में एक बड़ी चुनौती बन गया है।

6 शहरों में आवासीय विस्तार एवं जन सघनता के कारण यातायात की समस्या भी बढ़ती जा रही है।

7 भारत में भूमि उपयोग पैटर्न अथवा भू-उपयोग का ढांचा दोषपूर्ण है।

8 1951 में प्रति व्यक्ति कृषि भूमि की उपलब्धता 0.48 हेक्टेयर थी, जो 1991 में घटकर 0.16 हेक्टेयर रह गई तथा 2035 तक घटकर मात्र 0.08 हेक्टेयर रह जाने की सम्भावना है। अतः घटता कृषि भूमि का रकबा और भविष्य में बढ़ती खाद्यान्न की मांग से निपटना हमारे लिए एक चुनौती पूर्ण कार्य होगा।

9 घटता वन क्षेत्र पर्यावरण असंतुलन का एक प्रमुख कारण है:-

आवास एवं कृषि भूमि का विस्तार करने के लिए मानव ने वनों की बेरहमी से कटाई की जिस कारण विगत 3 दशकों में वनों के क्षेत्रफल में 230 लाख हेक्टेयर की कमी आयी है। इसके अतिरिक्त सड़क रेल बांध निर्माण आवासीय कालोनियों के विस्तार औद्योगिक कच्चे माल की आपूर्ति हेतु खदानों के निर्माण आदि के लिए भी वनों की कटाई की गई परिणामतः हमारे पास वन क्षेत्र मात्र 23.3 प्रतिशत ही रह गया है जो की राष्ट्रीय लक्ष्य के 33 प्रतिशत से काफी कम है। वनों का घटता क्षेत्रफल जलवायु परिवर्तन और जैव विविधता की कमी का एक कारण है। स्थिति यह है कि अब कृषि भूमि का विस्तार संभव नहीं है और पर्यावरण संतुलन के वनारोपण और संरक्षण आवश्यक है और आवास हेतु भूमि का होना भी आवश्यक है अतः आज पर्यावरण को संरक्षित करते हुए सभी के लिए आवास और खाद्यान्न उपलब्ध कराना हमारे समक्ष एक बड़ी समस्या है।

10 यद्यपि विगत कुछ दशकों में हरित क्रांति के कारण खाद्यान्नों का उत्पादन लगभग पांच गुना बढ़कर 25 करोड़ टन तक हो गया है। यह मात्रात्मक वृद्धि मात्र है। यदि खाद्यान्न उत्पादन की तुलना जनसंख्या से की जाय तो, हम इस निष्कर्ष पर पहुंचते हैं कि देश में खाद्यान्नों की आपूर्ति आवश्यकता से कम ही है। यह तथ्य प्रति व्यक्ति खाद्यान्न उपलब्धता से स्पष्ट हो जाता है। 1950 में 395 ग्राम 1961 में प्रति व्यक्ति खाद्यान्न उपलब्धता 469 ग्राम थी जो 1965 में 480 ग्राम 1984 में 438 ग्राम और 1999 में 467.5 ग्राम हो गई इस प्रकार प्रति व्यक्ति खाद्यान्न उपलब्धता की दृष्टि से हमने कोई विशेष उपलब्धी हासिल नहीं की है आज हम भले ही 25 करोड़ टन तक खाद्यान्नों का उत्पादन कर रहे हैं लेकिन यह निश्चित तौर पर नहीं कहा जा सकता है कि भविष्य में भी हम इतना उत्पादन कर लेंगे क्योंकि असंतुलित पर्यावरण, गिरता भूजल स्तर, प्राकृतिक

प्रकोप, निरन्तर कम होती जा रही भूमि की उर्वरता जैसी कृषि क्षेत्र की बड़ी चुनौतियां हमारे समक्ष हैं।

सुझाव:-

1 उपजाऊ कृषि भूमि को गैर कृषि कार्यों हेतु अधिग्रहित करने की अनुमति नहीं दी जाना चाहिए।

हमारे देश की सरकारें गैर कृषि कार्यों के लिए उपजाऊ कृषि भूमि का अधिग्रहण करती जा रही हैं जिस कारण कृषि भूमि का रकबा घटता जा रहा है अतः निकट भविष्य में इसका खाद्यान्न उत्पादन पर विपरीत प्रभाव पड़ेगा। अतः उपजाऊ कृषि भूमि के अधिग्रहण पर रोक लगाना होगा।

2 ग्रामीण क्षेत्रों में बुनियादी सुविधाएं उपलब्ध कराई जानी चाहिए ताकि ग्रामों से शहरों की ओर लोगों का पलायन रुक सके।

3 कम आय वर्ग के लिए गृह निर्माण मंडल एवं अन्य संस्थाओं द्वारा अधिकाधिक आवास सुविधाएं उपलब्ध कराई जाएं।

4 ग्रामीण क्षेत्रों में औद्योगिक विकास को बढ़ावा दिया जाना चाहिए ताकि गांवों में अधिकाधिक नवीन रोजगार अवसर सृजित हो सके।

5 यथा संभव विकास कार्यों के लिए पड़ित अथवा कम उपजाऊ भूमि के उपयोग को प्राथमिकता दी जाये।

6 वर्तमान एवं भावी आवश्यकताओं को ध्यान में रखकर समयानुरूप भू-उपयोग ढांचे में परिवर्तन किया जाना चाहिए ताकि भूमि का अनुकूलतम उपयोग सुनिश्चित किया जा सके। अतः भारत के दोषपूर्ण भू-उपयोग ढांचे में परिवर्तन नितान्त आवश्यक है।

7 प्रायः यह देखने में आता है कि बीमारियां एवं अपराध गंदी बस्तियां में पनपते हैं शहरों का एक बड़ा भू-भाग झुग्गी झोपड़ियों में घेर रखा है। लगभग 500 से 1000 वर्ग फुट की झुगियों में एक परिवार रहता है। हमारे आसपास के शहर यथा :- भोपाल इंदौर जबलपुर होशंगाबाद बैतूल छिंदवाड़ा जैसे नगरों में लगभग 150 से 300 वर्गफुट की झुगियों में एक परिवार निवास करता है। इस प्रकार छोटे नगरों में 10 परिवार मिलकर 8 से 10 हजार वर्गफुट की भूमि घेरते हैं जबकि बड़े नगरों में 2000 से 3000 वर्गफुट में दस परिवार रहते हैं। यदि 10 परिवारों द्वारा घेरे गये भूमि के क्षेत्रफल को खाली कराकर फ्लैट सिस्टम वाले तीन मंजिला निवास बना दिये जायें तो उतनी ही जगह में 60 परिवार गुजारा कर सकते हैं। इसी प्रकार बड़े शहरों में उतनी ही जगह में 18 परिवार निवास कर सकते हैं। इस प्रकार उतनी ही जगह में अधिक परिवारों को बसाकर गंदी बस्तियों का उन्मूलन कर झुग्गी वासियों का पुनर्वास किया जाता है तो उतनी ही जगह में छोटे शहरों में वर्तमान में झुग्गीयों में निवासरत परिवारों की तुलना में 6 गुणा तथा बड़े शहरों में 2 गुणा अधिक परिवार समाहित हो सकते हैं।

निष्कर्ष :-

निःसंदेह विगत कुछ वर्षों में गांवों एवं शहरों का विस्तार तेजी से हुआ है। यदि हम म.प्र. के कुछ प्रमुख शहर भोपाल, इन्दौर, जबलपुर, ग्वालियर को ले अथवा शहरों से लगे ग्रामों के विस्तार को देखे तो हम पाते हैं कि विगत तीन दशकों में इनका बसाहट क्षेत्र लगभग 4 से 10 गुणा तक बढ़ गया है। बड़े शहरों में तो नये नये औद्योगिक क्षेत्र स्थापित किये जा रहे हैं। तीव्र आर्थिक विकास के लिए अद्योसंरचना के विकास हेतु रेलों और सड़कों का जाल बिछाया जा रहा है। कृषि विकास और अधिक खाद्यान्न उत्पादन के लिए नये नये बांध बनाए जा रहे हैं एवं जल संरक्षण हेतु जगह जगह स्टाप डेम बनाए जा रहे हैं। अतः आवासीय क्षेत्र एवं विकास कार्यों में तेजी से उपजाऊ कृषि भूमि जा रही है। बढ़ती हुई जनसंख्या के कारण भविष्य में खाद्यान्न की मांग बढ़ना सुनिश्चित ही है अतः बढ़ती खाद्यान्न की मांग की आपूर्ति हमारे लिए समस्या न बन जाए इसके लिए वर्तमान भूमि उपयोग पैटर्न को हमें बदलना ही होगा क्योंकि खाद्यान्न हमें उपजाऊ भूमि से ही प्राप्त हो सकता है इसका अन्य कोई विकल्प हमारे पास उपलब्ध नहीं है। अतः समय रहते हमें उचित भू-उपयोग की दिशा में ठोस नीति का निर्माण कर कारगर कदम उठाने की आवश्यकता है। भू-प्रबंधन को प्राथमिकता देते हुए इसके कुशलतम एवं इष्टतम उपयोग को सुनिश्चित करना ही होगा अन्यथा भविष्य में खाद्यान्न संकट से जूझने के लिए तैयार रहना होगा।

संदर्भ ग्रंथ सूची -

1. भारतीय अर्थव्यवस्था - ए.एन. अग्रवाल, 28वां संस्करण, 2002।
2. भारत 2010 - प्रकाशन विभाग, सूचना एवं प्रसारण मंत्रालय भारत सरकार
3. आर्थिक समीक्षा - (स्रोत आर्थिक समीक्षा 2004-05, इंडियन एग्रीकल्चर इन ब्रीफ 26 वा संस्करण)
4. भारतीय अर्थव्यवस्था - डॉ. सुदामा सिंह, डॉ. राजीव कृष्ण सिंह, राधा पब्लिकेशन नई दिल्ली, पंचम संस्करण 2007।
5. आधुनिक भारत का वृहत भूगोल - डा. चतुर्भुज मामोरिया एवं डा. एम एस सिसौदिया
6. जनसंख्या प्रदूषण और पर्यावरण - हरिश्चन्द्र व्यास विद्या विहार नई दिल्ली -2
7. समाचार पत्र-पत्रिकाएं आदि।
8. आर्थिक सर्वेक्षण 1984-85 च.106, 2011.-12
9. भारतीय कृषि की आधुनिक प्रवृत्तियां - डां ओ पी शर्मा सबलाइम पब्लिकेशन जयपुर संस्करण 2005