



***Journal of Advances and  
Scholarly Researches in  
Allied Education***

**Vol. IX, Issue No. XVII,  
Jan-2015, ISSN 2230-7540**

**आपदा प्रबन्धन: मुद्दे और चुनौतियाँ**

AN  
INTERNATIONALLY  
INDEXED PEER  
REVIEWED &  
REFEREED JOURNAL

# आपदा प्रबन्धनः मुद्दे और चुनौतियाँ

Dr. Nitu Sharma\*

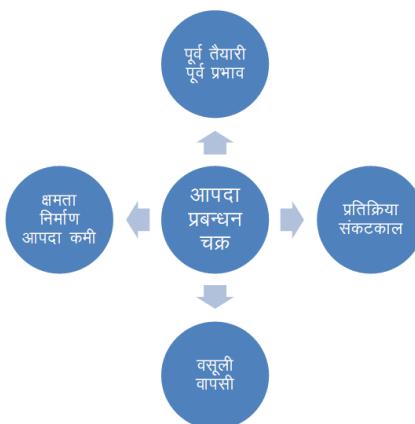
Assistant Lecturer in Commerce, Government College, Satnali

सारांश – आज के समय में वैश्विक उष्णगण और अन्य कारणों से पृथकी पर आपदा की प्रवृत्ति तथा आपदा में प्रबलता बढ़ी है। आपदा की मार सबसे भयकर होती है इसमें जान और माल की सबसे ज्यादा हानि होती है। आपदा आती थोड़े समय के लिए है परन्तु इसका प्रभाव लम्बी अवधि तक रहता है। ऐसे में जरूरी हो जाता है कि आपदा आने पर हम किस प्रकार से बच सकते और दूसरों की भी जान बचा सकते हैं। कुछ देश कार्बन उत्सर्जन को कम करने तथा वैश्विक उष्णगण के प्रभाव को कम करने के प्रयास कर रहे हैं, हालांकि इन प्रयासों का कोई विशेष प्रभाव नहीं पड़ा है। हाल के दशकों में, हाइड्रोलोजिकल आपदा सूचना की संख्या में औसतन प्रतिवर्ष 7.4 प्रतिशत की वृद्धि हो रही है। भारत में आपदाएँ अलग-अलग क्षेत्र में अलग-अलग तरह की होती हैं। पहाड़ी क्षेत्र में भूकम्प तथा भूस्खलन, मैदानी क्षेत्र में बाढ़, रेगिस्तान क्षेत्र में सूखा, तटीय क्षेत्र में चक्रवात व तूफान आदि आपदा से प्रभावित होते हैं। वातावरण में बदलाव, पन मौसम आपदा, जल सम्बन्धी आपदा तथा भूवैज्ञानिक आपदाओं में भी वृद्धि हो रही है। इन आपदाओं की वृद्धि के कारण इन आपदाओं से सामना करने के लिए हमें प्रशिक्षण, जागरूकता, इन आपदाओं से सामना करने के तरीकों की जानकारी, आपदा से प्रभावित क्षेत्र के पुर्नउत्थान के तरीके, धन की उपलब्धता करवाना आदि की जानकारी अधिक आवश्यक है। इन आपदाओं से सामना करने की जिम्मेदारी को निभाने में बहुत सी मुश्किलें जैसे जनसंख्या वृद्धि, वातावरण में बदलाव, सभी पक्षों को सूचित करना, आपदा की सही समय पर सूचना, आपदा से बचाव के तरीके आदि ये सभी बाते हम पर दबाव डालती हैं कि हमें विचारधारा, नीतियों, विधान आदि में बदलाव लाने की जरूरत है।

मुख्य शब्द – आपदा प्रबन्धनः मुद्दे और चुनौतियाँ

## आपदा प्रबन्धन

आपदा एक असामान्य घटना हो सकती है जो थोड़े समय के लिए आती है और अपने विनाश के चिन्ह लम्बे समय के लिए छोड़ जाती है। आपदाएँ तो प्राचीन काल से ही आती रही होगी उस समय प्राकृतिक संकेतों के माध्यम से ही जानकारी प्राप्त करते थे परन्तु आज के प्रगतिशील मानव ने इन आपदाओं के प्रकार, इन आपदाओं के आने की संभावना की सटीक, सही समय पर जानकारी, इन आपदाओं से निपटने के तरीके आदि के लिए आपदा प्रबन्धन की आवश्यकता हुई। आपदा प्रबन्धन में जान और माल की कम से कम हानि हो इसके लिए प्रयास किये जाते हैं।



## आपदा प्रबन्धन प्रवाह चक्र

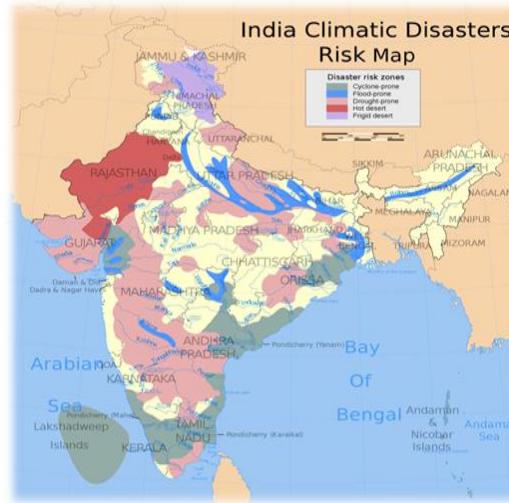
आपदा प्राकृतिक आपदा या मानव जनित आपदा हो सकती है। प्राकृतिक आपदा कई प्रकार से हो सकती है जैसे हरिकेन, सुनामी, सुखा, बाढ़, टायफून, बंवंडर, चक्रवात ये आपदा मौसम से सम्बन्धित हैं। भूस्खलन और अवधाव या हिमघाव या बर्फ की सरकती हुई चट्टान ये ऐसी प्राकृतिक आपदा हैं जिसमें भूमि की स्थलाकृति बदल जाती है। भूकम्प और ज्वालामुखी में या ज्वालामुखी के कारण अग्निकांड, दावानल टेक्टोनिक प्लेट के कारण आते हैं। टीडील का हमला कीटों का प्रकोप अग्निकांड को भी प्राकृतिक आपदा माना गया है। ज्वालामुखी, भूकम्प, सुनामी, भूस्खलन ये सब त्रीव आपदा हैं। जबकि सूखा, कीटों का प्रकोप, अग्निकांड आदि मंदगामी आपदाएँ हैं। मानव जनित आपदाएँ वे हैं जो मानवीय क्रियाकलापों से होती हैं। मानवीय दखल से नई प्रकार की आपदा ने जन्म दिया है जिसका नाम है ग्लोबल वार्मिंग। औद्योगिक क्रियाकलाप, जनसंख्या वृद्धि और प्रकृति के साथ खिलाड़ ने ग्लोबल वार्मिंग को बढ़ा दिया है।

कुछ अति विनाशकारी प्राकृतिक आपदाएँ ऐसी थीं जिन का जिक्र यहां करना जरूरी है जिस के बाद इस अवधारणा ने जन्म लिया की आपदा प्रबन्धन की आवश्यकता क्यूँ है। 1995 की सुनामी, भारत इरान और तुर्की के भयकर भूकम्प, न्यू इंग्लैण्ड व क्युबेक के बर्फीले तूफान आदि त्रासदियों ने आपदा प्रबन्धन की आवश्यकता को बताया।

आपदा प्रबंधन के अंतर्गत ही सबसे बड़ा कदम जो उठाया गया कि ऐसी तकनीके विकसित करने पर जोर दिया गया कि आपदा की किसी तरह भविष्यवाणी की जा सके। इस उद्देश्य में अंतरिक्ष विज्ञान से बहुत कामयाबी मिली उपग्रहों की मदद से बवंडर, चकवात की सटीक भविष्यवाणी कर के कई बार लाखों लोगों की जानमाल की हानि को बचाया जा सका है। अब तकनीकों की मददसे यह प्रयास जारी है कि किसी तरह भूकम्प व सुनामी की भी भविष्यवाणी की जा सके इसके लिए पालतू व अन्य जन्ताओं के व्यवहार परिवर्तन को भी वैज्ञानिक गौर कर रहे हैं। भूकम्प जैसी आपदा के समय एल पी जी रिसाव आग जैसी दुर्घटना को जन्म देता है विधुत सप्लाई कट जाती है, जलापुर्ति बंद हो जाती है, जलापुर्ति की घरेलु कनेक्शन पाईप टूट जाने से टैंक का पानी बह जाता है, खाद्य पदार्थ नष्ट हो जाते हैं, लोग मलबे में दब जाते हैं, सड़के मलबे से अट जाती है, सहायता देर से पहुंचती है, दोबारा भूकम्प आने का मन में भय बना रहता है, पीने के स्वच्छ पानी का अभाव, कुछ लोग मलबे में से माल तलाश करके लूट-पाट को भड़ावा देते हैं, मृतकों की बदबू और महामारी फैल जाती है, सुरक्षित आश्रय नहीं बचता, लोग सहायता सामग्री लूट सकते हैं, जमाखोरी बढ़ जाती है आदि अनेक समस्याएँ आती हैं। ऐसी परिस्थितियाँ से निपटने के लिए ही आपदा प्रबन्धन सीखना अति आवश्यक है यह तो बकायदा अनिवार्य पाठ्यक्रम होना चाहिए और प्रत्येक नागरिक के लिए इसका प्रशिक्षण अनिवार्य होना चाहिए।

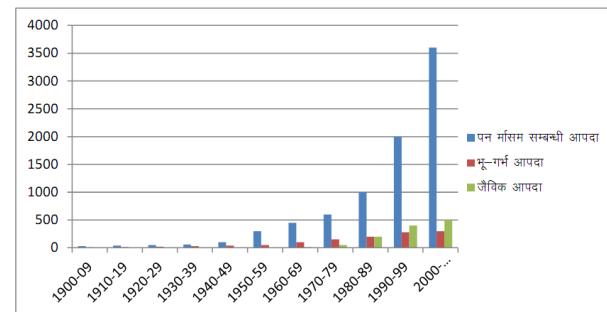
आपदा से अभिग्राय प्राकृतिक अथवा मानव जन्य कारणों से आने वाली किसी ऐसी विपत्ति, दुर्घटना, अनिष्ट और गंभीर घटना से है जिसका प्रभाव समुदाय की सहन क्षमता से परे है। आपदा प्रबन्धन में प्रक्रिया को हम तीन मुख्य भागों में विभाजित कर सकते हैं पहला संभावित आपदा आने से पहले की कार्यवाही आपदा के आने के बाद की जाने वाली कार्यवाही। आपदा आने से पहले संभावित आपदा को नई तकरीकों के साथ सभी लागों तक जानकारी पहुंचाना। इसमें आपदा आने से पहले के बचाव की जानकारी आपदा से निपटने के लिए जो तरीका सही उस की जानकारी, आपदा से निपटने के लिए लागों को पहले से शिक्षा प्रदान की जा सकती है। आपदा आने पर किस तरह से जान व माल को बचाया जा सके इसमें त्वरित कार्यवाही आती है। सभी लागों को आपदा के आने के समय की जानकारी, आपदा के खतरे के बारे में जानकारी कि आपदा कितनी खतरनाक होने के संभावना है लोगों को सुरक्षित स्थान पर संभव हो आपदा आने से पहले पहुंचाना आदि कार्यवाही आती है आपदा आने के बाद में लोगों का मुख्य धारा में लाने में सहायता करने से संम्बन्धित कार्यवाही आदि शामिल की जा सकती है।

भारत में अनेक प्रकार की आपदाएँ अलग-अलग क्षेत्रों में आती हैं। भारत में पहाड़ी क्षेत्रों में अत्यधिक वर्षा के कारण बादल फटना, लैण्डस्लाइव, भूकम्प आदि जैसी आपदा की संभावना रहती है, मैदानी इलाकों में चकवाती तुफान, बाढ़ सूखा आदि आपदाएँ आने की संभावना होती है संमुन्द्र के आस पास सुनामी या चकवाती तूफान आदि की संभावना रहती है जबकि रेगिस्तान में सूखा की संभावना रहती है। भारत में प्रत्येक वर्ष कोई न कोई आपदा आती रहती है।



स्रोत : गूगल इमेजिज

शोध बताते हैं कि हाल के समय में ग्लोबल वार्मिंग तेजी से बढ़ी है जिसके कारण आपदा में आने वाली प्रवृत्ति में तेजी आई है। कुछ देश कार्बन उत्सर्जन को कम करने तथा वैशिक उष्णता के प्रभाव को कम करने के प्रयास कर रहे हैं, हालांकि इन प्रयासों का कोई विशेष प्रभाव नहीं पड़ा है। हाल के दशकों में, हाइड्रोलोजिकल आपदा सूचना की संख्या में औसतन प्रतिवर्ष 7.4 प्रतिशत की वृद्धि हो रही है।



स्रोत : आपदा प्रबन्धन, गृह मंत्रालय

नीचे दर्शायी गई तालिका से जान व माल की हानि का पता चलता है।

#### प्राकृतिक कहर संख्या में 2001–02 से लेकर 2012–13 तक

वर्ष	जान माल की हानि (संख्या में)	पश्चिम की हानि (संख्या में)	मकान की हानि (संख्या में)	प्रभावित फसल का क्षेत्र (लाख हैक्टेयर में)
2001–02	834	21269	3,46878	18.72
2002–03	898	3729	462700	21
2003–04	1992	25393	682209	31.98
2004–05	1995	12389	1603300	32.53
2005–06	2698	110997	2120012	35.52
2006–07	2402	455619	1934680	70.87
2007–08	3764	119218	3527041	85.13
2008–09	3405	53833	1646905	35.56
2009–10	1677	128452	1359726	47.13
2010–11	2310	48778	1338619	46.25
2011–12	1600	9126	876168	18.67
2012–13	948	24360	671761	15.34

### **निष्कर्ष :**

भारत में आपदाएं अलग—अलग क्षेत्र में अलग—अलग तरह की होती है। पहाड़ी क्षेत्र में भूकम्प तथा भूस्खलन, मैदानी क्षेत्र में बाढ़, रेगिस्तान क्षेत्र में सूखा, तटीय क्षेत्र में चक्रवात व तूफान आदि आपदा से प्रभावित होते हैं। वातावरण में बदलाव, पन मौसम आपदा, जल सम्बन्धी आपदा तथा भूवैज्ञानिक आपदाओं में भी वृद्धि हो रही है। इन आपदाओं की वृद्धि के कारण इन आपदाओं से सामना करने के तरीकों की जानकारी, आपदा से प्रभावित क्षेत्र के पुर्णउत्थान के तरीके, धन की उपलब्धता करवाना आदि की जानकारी अधिक आवश्यक है। इन आपदाओं से सामना करने की जिम्मेदारी को निभाने में बहुत सी मुश्किले जैसे जनसंख्या वृद्धि, वातावरण में बदलाव, सभी पक्षों को सूचित करना, आपदा की सही समय पर सूचना, आपदा से बचाव के तरीके आदि ये सभी बाते हम पर दबाव डालती हैं कि हमें विचारधारा, नीतियों, विधान आदि में बदलाव लाने की जरूरत है।

### **संदर्भ सूची:**

[www nbr.org.org/publications/element.aspx](http://www nbr.org.org/publications/element.aspx)

[www kk sciencedarshan.in/2011/04/disaster-management.html](http://www kk sciencedarshan.in/2011/04/disaster-management.html)

[www.google.co.in](http://www.google.co.in)

[www.data.gov.in](http://www.data.gov.in)

---

### **Corresponding Author**

**Dr. Nitu Sharma\***

Assistant Lecturer in Commerce, Government College,  
Satnali

E-Mail – [neetusharma556@gmail.com](mailto:neetusharma556@gmail.com)